住友商事グローバルリサーチ

インド総選挙~モディ政権3期目の展望



2024年6月21日 国際部 シニアアナリスト 石井 順也

概要

- 2024 年 6 月 4 日、インド総選挙の開票が行われた。与党連合は過半数の議席を確保したが、最大与党・インド人 民党(BJP)は大幅に議席を減らし、モディ首相を首相候補に立てた 2014 年以降の選挙で初めて単独過半数を 下回った。BJP の議席減少の主な要因は、雇用不足とインフレに対する有権者の不満にあったと考えられる。
- 6月9日、第3次モディ政権が発足した。内務、財務、外務、国防の主要ポストをはじめとして、ほとんどの閣僚は留任した。主要連立パートナー政党であるテルグ・デサム党とジャナタ・ダル統一派との調整は重要な課題となるが、モディ政権の改革のペースを多少遅らせることはあっても、その大きな方向性を変える可能性は低いと考えられる。
- モディ政権は引き続き製造業の振興をはじめとする経済改革を進めることが見込まれる。産業政策の見直しやデジタル政策等は迅速に実施されるが、土地収用等の分野の大型改革は長期的課題となり、主に州レベルで追求されると予想される。ヒンドゥー・ナショナリズム政策については、民族義勇団 (RSS) の発言力が増すとの見方もあるが、政権が重点的に追求する可能性は必ずしも高くないと考えられる。外交面では、米国、クアッドとの協力、中国への対抗等の方針が継続するが、保護主義的政策の推進も予想される。
- 2023年度(2023年4月~2024年3月)の実質GDP成長率は前年度比+8.2%だった。民間消費と投資が全体をけん引した。2024年度も内需を中心に引き続き堅調な成長が予想される。実質GDP成長率の見通しは中銀+7.0%、IMF+6.8%である。

1. 総選挙

(1) 総選挙の結果

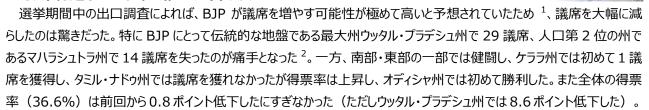
2024 年 6 月 4 日、インド総選挙(連邦議会下院・定数 545、選挙で選出される議席は 543、4 月 19 日から 6 月 1 日まで選挙区によって 7 回にわけて実施)の開票が行われた。与党連合・国民民主同盟(NDA)は 293 議席を獲得し、過半数の議席(272 議席以上)を確保したが、最大与党・インド人民党(BJP)は前回 2019 年の選挙から大幅に議席を減らし、モディ首相を首相候補に立てた 2014 年以降の選挙で初めて単独過半数を下回った。一方、野党連合・インド国家開発包括同盟(INDIA)と最大野党・インド国民会議派(INC)は大幅に議席を増やした(表 1 参照)。

【表1 2024年インド総選挙の結果(連邦議会下院543議席(定数545議席))】

141 2027年171 版医子の相条(足が嵌五)	プレンコン時後バリ (人	
政党連合·政党	議席数	増減
与党連合(NDA)	293 ▲	
BJP(インド人民党)	240	
TDP(テルグ・デサム党)	16	+13
JD (U) (ジャナタ・ダル統一派)	12	A 4
SHS (シブ・セーナー)	7	▲ 11
その他	18	-
野党連合(INDIA)	234	+112
INC(インド国民会議派)	99	+47
SP(サマジワディ党)	37	+32
AITC(全インド草の根会議派)	29	+7
DMK(ドラヴィダ進歩党)	22	▲ 2
SHS(UBT)(シブ・セーナー(タッカレー派))	9	+9
NCP(SP)(国民会議党(シャラド・パワール派))	8	+8
その他	30	_
その他	16	ı

(注:INDIAの増減は前身の統一進歩連合(UPA)からの増減)

(出所) インド選挙管理委員会より住友商事グローバルリサーチ作成。



(2) 総選挙の評価

BJP の議席減少の主な要因は、雇用不足とインフレに対する有権者の不満にあったと考えられる。発展途上社会研究センター(CSDS)の投票後の調査によれば、BJP が政権を担うべきではないとの回答者が挙げた理由のうち最も多かったのは物価上昇(30.4%)と失業の増加(27.2%)だった 3 。インド経済は経済成長率の高さ、株価の好調、CPI 上昇率の落ち着き(+4~5%)からすれば好調に見えたが 4 、国際労働機関(ILO)の報告書 5 によれば、2023年の若者の失業率は 10%、そのうち大卒については 29.1%に上り、また食料品価格の上昇率は 5 月まで+8%台後半の高水準が続いていた。雇用とインフレへの不満は、特に貧困層の多いウッタル・プラデシュ州の低所得層の離反を招いたとみられる。

ウッタル・プラデシュ州では、1月にアヨーディヤでのラーマ寺院の建立という BJP の重要公約の実現があったが、有権者へのアピール効果は限定的だったとみられる。またウッタル・プラデシュ州とマハラシュトラ州では伝統的なカースト政治の手法(下位カーストの取り込み)が選挙戦の大きなポイントになり、この点で BJP は地域政党のサマジワディ党(SP)とシブ・セーナー(ウダヴ・タッカレー派)に後れをとったとみられる 6。また BJP は伝統的に影響力が弱い南部等での勢力拡大を目指し、党外の勢力を積極的に取り込んだが、このことは党内の一部で不一致を招き、またウッタル・プラデシュ州ではヨギ・アディティヤナート州首相とアミット・シャー内相(ともにモディ首相の有力な後継者候補)の対立もあって、伝統的な支持層の動員が不十分だったとの指摘もある 7。

とはいえ、5 月時点のモーニング・コンサルトの調査によればモディ首相の支持率は 74%に上り、上記 CSDS の投票後の 調査でもモディ政権のパフォーマンスに 69%が「満足」と回答している。ウッタル・プラデシュ州とマハラシュトラ州という大票田 においては、地域的な事情もあって予想外の議席減少につながったが、モディ政権に対する支持は今なお一般的に高く、こ のため全体としての得票率はさほど下がらなかったため、BJP はなお 2 位の INC に大差をつけ、与党連合も過半数は確保 できたと考えられる。

2. モディ政権 3 期目の展望

(1) 政権の発足

6月9日、モディ首相の就任式が行われ、政権は3期目に入った。同日、閣僚会議(内閣に相当)を構成する閣僚 31人(表2参照)、閣外専管大臣5人、閣外大臣36人の計72人が任命された。

¹ 主要な出口調査は NDA が 350~400 議席程度を獲得すると予想していた。 "Poll of Exit Polls 2024 Live: No '400 paar', BJP-led NDA likely to win 350-380 seats," *India Today*, June 1, 2024,

https://www.indiatoday.in/elections/lok-sabha/story/poll-of-exit-polls-results-2024-live-updates-lok-sabha-election-bjp-congress-india-bloc-pm-modi-rahul-gandhi-2546638-2024-06-01.等参照。

² ウッタル・プラデシュ州では地域政党サマジワディ党(SP)が 37 議席、マハラシュトラ州ではインド国民会議派(INC)が 12 議席、地域政党シブ・セーナー(ウダヴ・タッカレー派)が 9 議席を獲得した(BJP はウッタル・プラデシュ州で 33 議席、マハラシュトラ州で 9 議席だった)。

³ Lokniti-CSDS, Social and Political Barometer Post Poll Study 2024-Survey Findings

https://www.lokniti.org/media/PDF-upload/1718435207_67606300_download_report.pdf.

⁴ 筆者は 2024 年 5 月 19~29 日にインドで現地調査を行ったが、多くの日系企業の業績が改善していることを聴取した。JETRO の「2023 年度 海外進出日系企業実態調査 (アジア・オセアニア編) 」によれば、インドの日系企業の黒字割合は 70.9%、今後 1~2 年で事業拡大を検討する企業の割合は 75.6%に上る。一方、業績が改善しているのは長期にわたりインドで事業を行っている大企業が多数を占めた。

⁵ International Labour Organisation, *India Employment Report 2024*,

 $[\]frac{\text{https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@asia/@ro-bangkok/@sro-new_delhi/documents/publication/wcms_921154}{\text{.pdf.}}$

⁶ 野党はBJP が圧倒的多数を獲れば憲法改正を行って下位カーストに対する優遇措置を廃止すると主張し(BJP は否定)、有権者に影響を与えたとみられている。

⁷ BJP's 'disastrous' performance in Uttar Pradesh: Yogi in Delhi amid concerns in party about 'internal sabotage,' *The Telegraph*, June 21, 2024, <a href="https://www.telegraphindia.com/india/elections/lok-sabha-election-2024/bjps-disastrous-performance-in-uttar-pradesh-yogi-adityanath-in-delhi-amid-concerns-in-party-about-internal-sabotage/cid/2025165.等参照。



【表2 第3次モディ政権の閣僚】

役職		政党	経歴
首相	ナレンドラ・モディ	ВЈР	再任
国防相	ラジナート・シン	ВЈР	再任
内相 兼 共同組合相	アミット・シャー	ВЈР	再任
道路交通·高速道路相	ニティン・ガドカリ	ВЈР	再任
保健·家族福祉相 兼 化学·肥料相	ジャガット・プラカシュ・ナッダ	ВЈР	BJP総裁
農業·農民福祉相 兼 農村開発相	シブラージ・シン・チョウハン	ВЈР	前マディヤ・プラデシュ州首相
財務相 兼 企業相	ニルマラ・シタラマン	ВЈР	再任
外相	スブラマニヤム・ジャイシャンカル	ВЈР	再任
電力相 兼 住宅都市相	マノハール・ラル・カッタル	ВЈР	前ハリヤナ州首相
重工業相 兼 鉄鋼相	H・D・クマラスワミ	JD (S)	元カルナータカ州首相
商工相	ピューシュ・ゴヤル	ВЈР	再任
教育相	ダルメンドラ・プラダン	ВЈР	前技術開発・アントレプレナーシップ相
中小企業相	ジタン・ラム・マンジー	HAM (S)	HAM(S)下院リーダー、元ビハール州首相
農村自治相 兼 漁業·畜産·酪農相	ララン・シン	JD (U)	JD(U)下院リーダー
港湾·海運·水路相	サラバナンダ・ソノワル	ВЈР	再任
社会正義·能力開発相	ビレンドラ・クマール・カティク	ВЈР	
民間航空相	キンジャラブ・ラムモハン・ナイドゥ	TDP	TDP下院リーダー
消費者・食料・公的配給相 兼 新・再生可能エネルギー相	プララード・ジョシ	ВЈР	前石炭相
部族相	ジュアル・オラム	ВЈР	
繊維相	ギリラージ・シン	ВЈР	前漁業・畜産・酪農相
鉄道相 兼 情報·放送相 兼 電子·情報技術相	アシュウィニ・バイシュナブ	ВЈР	再任
通信相 兼 北東部開発相	ジョティラディティヤ・シンディア	ВЈР	前民間航空相
環境·森林·気候変動相	ブペンダル・ヤダブ	ВЈР	再任
文化相 兼 観光相	ガジェンドラ・シン・シェカーワト	ВЈР	前水資源相
女性·子供開発相	アンプルナ・デビ	ВЈР	
議会相 兼 マイノリティ相	キレン・リジュジュ	ВЈР	前食品加工産業相
石油・天然ガス相	ハルディーブ・シン・プーリー	ВЈР	再任
労働・雇用相 兼 青年・スポーツ相	マンスーク・マンダビヤ	BJP	前化学·肥料相 兼 保健·家族福祉相
石炭相 兼 鉱業相	キシャン・レッディ	ВЈР	前観光相
食品加工産業相	チラグ・パスワン	LJP (RV)	LJP (RV) 総裁
水資源相	C・R・パティル	ВЈР	

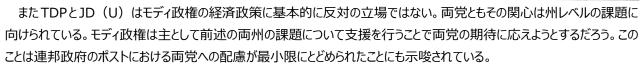
(注: JD (S) はジャナタ・ダル(世俗派)、HAM (S) はヒンドゥスタン人民戦線(世俗派)、LJP (RV) は人民の力党(ラーム・ヴィラース派)。 (出所) インド政府公式ポータルより住友商事グローバルリサーチ作成。

内務、財務、外務、国防の主要ポストをはじめとして、ほとんどの閣僚は留任し、あるいは他のポストから横滑り就任した。 31 人の閣僚のうち 26 人が BJP で占められ、連立パートナー政党には 5 党それぞれに 1 つずつポストが充てられた。モディ政権 2 期目の発足時(計 58 人)と比べると閣僚と閣外大臣の数は大幅に増えている。

(2)政権の展望

モディ首相は、グジャラート州首相時代(2001~2014 年)から前政権に至るまで、BJP が単独過半数を下回る状態で統治した経験がない。これまでのテクノクラートを中心としたワンマン的な統治ではなく、政治的な調整を通じて政策を進めることが求められる。特に主要連立パートナー政党であるテルグ・デサム党(TDP)とジャナタ・ダル統一派(JD(U))との調整が重要な課題となる。

もっとも、TDPとJD(U)との調整はモディ政権の改革のペースを多少遅らせることはあっても、その大きな方向性を変える可能性は低いと考えられる。TDPのチャンドラバブ・ナイドゥ党首(今回の総選挙ではアンドラ・プラデシュ州の州議会選で勝利し、同州首相に就任)は改革志向で知られ、新州都建設や州内の製造業・IT産業の振興に熱心であり、モディ政権の改革を支持しつつ、中央政府からの財政支援を期待しているとみられる。JD(U)のニティシュ・クマール党首(ビハール州首相)は中道左派であり、土地収用や民営化といった改革には消極的な姿勢を示す可能性があるが、2025年のビハール州議会選挙に向けてBJPの支持と中央政府からの財政支援を確保したいと考えているはずである。ナイドゥ、クマール両氏は長年にわたり地方政界で君臨してきた熟練の政治家であり、その時々の政治状況に応じて、BJPとは協力と対立を繰り返す関係にあった。しかし現時点においてはモディ政権とは利害が一致しており、離脱を交渉材料にして政権を不安定化させる可能性は低いと考えられる。



モディ政権は近いうちに 100 日間にわたる大規模な改革プログラム(100 日計画)を発表し、7月には 2024 年度の予算案を発表する予定である。BJP は選挙直前の 4月 14日に選挙公約「モディの保証」を発表しており、雇用創出、インフラ整備、製造業の強化、福祉プログラムの拡充等が主要アジェンダとして挙げられた 8。モディ政権の 100 日計画と 2024 年度予算はこの公約に沿って策定されるとみられる。具体的には、まず産業政策の見直し、新労働法制の施行、デジタル政策(データ・プライバシー、AI 規制)等立法を必要としない措置が迅速に実行されると予想される。長期的には、土地収用、金融、エネルギー、国営企業・機関の民営化といった分野での大型改革が追求されるが、これらについては主に州レベルでの実現が期待され、与党連合が政権を担う州を中心に段階的に実行されることが予想される。

ヒンドゥー・ナショナリズム政策については、BJPの議席減少により、モディ首相の求心力が低下し、民族義勇団(RSS)の発言力が増すとの見方がある。もっとも、ヒンドゥー・ナショナリズムに関する BJP の主要な選挙公約はほとんど達成されている(ジャンムー・カシミール州の直轄化(2019年)、市民権改正法の成立(2019年)と施行(2024年)、アヨーディヤでのラーマ寺院建立(2024年))。残る大型公約である統一民法典の導入は全国レベルで実現することは現実的ではなく、州レベルでの段階的な導入が見込まれている⁹。前述のBJPの選挙公約でもヒンドゥー・ナショナリズムに関する政策への言及はほとんどなかった。さらに上記 1. で述べたとおり、今回の選挙は、有権者の支持を得るためにはヒンドゥー・ナショナリズムよりも経済政策が重要であることを示されたといえる。TDP、JD(U)をはじめとする連立パートナー政党との関係を維持する上でも経済政策への重視に傾くと予想される。したがって、政権がヒンドゥー・ナショナリズムを推進する政策を重点的に追求する可能性は必ずしも高くないと考えられる。

もっとも、RSS には、民族主義的思想から、外資導入や市場経済型の改革に反発する傾向がある。モディ首相はかねてから経済政策については RSS に相談することがなく、このために関係が悪化したとも言われている ¹⁰。モディ首相に対する国民の支持は今なお極めて高く、BJP の唯一無二のリーダーであるとの評価に変わりはなく、党内での求心力が低下することは考えにくい。しかし RSS との関係にはある程度の配慮が必要であり、外資規制の緩和や国営企業の民営化等においては多少とも制約を受ける可能性もある。

外交はこれまでの方針が継続され、米国とクアッド(日米豪印)メンバーとの防衛・技術協力、中国への対抗、中東との協力(I2U2(インド、イスラエル、米国、UAE)、IMEC(インド・中東・欧州経済回廊))等が推進される。通商については、中国への対抗を意識したサプライチェーンの強化と国内生産の促進が重視され、その方針を前提に、英国、豪州、湾岸諸国等との自由貿易協定(FTA)交渉を進めつつも、結果として保護主義的傾向を強めている。今後もこうした政策の推進が予想される。

3. 経済: 内需を中心に堅調な成長が続く

2023年度(2023年4月~2024年3月)の実質 GDP成長率は前年度比+8.2%だった。前年度(同+7.0%)から加速し、インド準備銀(RBI)の予想(同+7.6%)を上回った。GDPの6割を占める民間消費(同+4.0%)と3割を占める投資(同+9.0%)が全体をけん引した。一方、輸出(同+2.6%)は輸入(同+10.9%)を大幅に下回り、純輸出のマイナス幅が拡大して成長率を押し下げた。同年度の実質 GVA 成長率は前年度比+7.2%で、すべての産業部門がプラス成長となった。

四半期ベースでみると、2023年度第4四半期(2024年1~3月期)の実質GDP成長率は前年同期比+7.8% だった。前期(同+8.6%)から減速したが、7%台後半の高い水準を維持した。民間消費(同+4.0%)と投資(同+6.5%)の堅調に加え、輸出(同+8.1%)も大幅に拡大した(下図参照)。

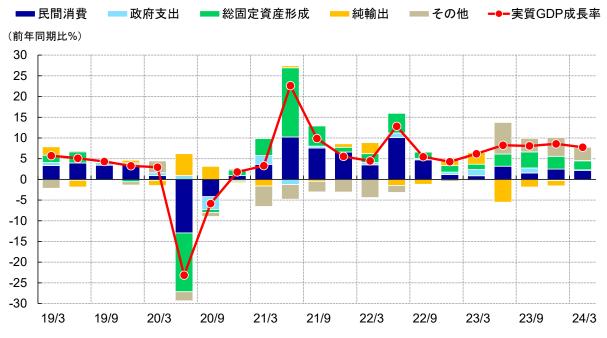
⁸ Bharatiya Janata Party, "Modi ki Guarantee 2024," https://www.bjp.org/bjp-manifesto-2024.

^{9 2024}年2月、ウッタラカンド州議会が統一民法典の導入を可決し、国内初の導入例となった。グジャラート州とアッサム州が続くと言われている。

¹⁰ BJP のナッダ総裁は保健・家族福祉相兼化学・肥料相として入閣したが、同氏は BJP は政治運営において RSS を必要としていないと発言しており、今回の入閣は総裁からの降格を目的とした人事とも言われている。



【図 インドの実質GDP成長率】



(出所)インド中央統計局より住友商事グローバルリサーチ作成

経常収支は、2020 年度は輸入の減少により黒字となったが、国内経済の回復により輸入が伸び、2021 年度に赤字に戻り、2022 年度はエネルギー価格の上昇もあり、赤字がさらに拡大した(GDP 比 2.1%)。2023 年度はエネルギー価格の低下から貿易赤字が縮小し、経常赤字も縮小すると予想される。

連邦政府は2025年度までに財政赤字をGDP比4.5%に引き下げるとして財政健全化を進め、2022年度は6.4%、2023年度予算は5.9%、2024年度暫定予算は5.1%と低下が続いている。連邦政府の2022年3月末時点の債務残高は同86.5%(連邦政府は同56%)に上っている。

CPI 上昇率は 2022 年 2 月から RBI の目標レンジ(4%±2%)の上限を上回ったが、9 月以降鈍化し、2023 年 5 月には前年同月比+4.3%と目標レンジの中央付近まで低下した。7~8 月は野菜価格の上昇により目標レンジを上回ったが、その後低下し、目標レンジ内で推移している。ただし食品価格は同+8%台で高止まりしている。 RBI の 2024 年度の見通しは前年度比+4.5%である。

ルピーの対ドルレートは下落基調が続いている。2023 年に入ってから 1 ドル = 82~83 ルピー前後で横ばいとなったが、 2024 年 4 月から下落傾向を強め、1 ドル = 83.5 ルピーを超えて最安値を更新した。

RBI は 2022 年 5 月以降、政策金利を計 2.5%引き下げ 6.5%とした。それ以降は据え置きを続けている。2024 年 6 月の金融政策決定会合では 6 人中 2 人の委員が利下げを主張しており、食品インフレが低下する兆しが見えれば利下げサイクルに入ることが予想される。

外貨準備高は 2021 年から 2022 年半ばにかけて為替介入のため減少傾向にあったが、その後増加に転じ、2023 年 6 月 7 日時点で 6,558 億ドルと過去最高を記録した。

2023 年度の FDI 流入額は 444 億 2,300 万ドル(前年度比▲3.5%)だった。3 年連続で前年を下回った。

2024 年度の展望については、消費は緩慢な成長が続くが、インフレは低下を続けており、農業生産の改善により食品インフレも落ち着く可能性があり、そうなれば加速が予想される。投資は高金利が重石となっているが、モディ政権 3 期目が確定したことで投資意欲は改善し、政府のインフラ投資の拡大も見込まれ、年後半には利下げサイクルに入る可能性もあることから、堅調な拡大が予想される。輸出は改善しているが、世界経済の停滞により大幅な拡大は見込めないだろう。以上より、内需を中心に引き続き堅調な成長が予想される。実質 GDP 成長率の見通しは RBI+7.0%、IMF+6.8%である。

以上